

# 国家林业和草原局文件

林生发〔2024〕35号

## 国家林业和草原局关于 科学开展2024年国土绿化工作的通知

各省、自治区、直辖市、新疆生产建设兵团林业和草原主管部门，  
大兴安岭林业集团：

为认真贯彻落实习近平总书记在参加首都义务植树活动时的重要讲话精神，按照中央经济工作会议、中央农村工作会议及全国林业和草原工作视频会议部署要求，扩绿、兴绿、护绿并举，科学开展2024年国土绿化工作，现就有关事项通知如下：

**一、坚决打好“三北”工程三大标志性战役。**“三北”工程区有关省份，要加快推进出台政策性文件、省级“三北”工程六期规划或实施方案，制定省级技术细则。统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，以防沙治沙为主攻方向，坚持以水而定、适地适绿、乔灌草一体，做好作业设计、整地、种苗等各项准备，扎实推进重点项目建设。实行挂图作战，严格全过程闭环管理，把各项任务真

正落到山头地块。协调推进毛乌素沙地、腾格里沙漠、库布其沙漠、浑善达克沙地等重点区域联防联治。按照“储备一批、开工一批、建设一批、竣工一批”的滚动接续机制，结合实际适量储备“三北”工程项目。把林草覆盖率作为检验“三北”工程建设成效的重要指标，引导林草融合发展。加强工程建设进度调度，县级林草主管部门定期报送项目建设进展，省市两级林草主管部门做好数据审核。

**二、加强国土绿化项目储备和全过程管理。**强化分区施策，“三北”地区以打好“三北”工程三大标志性战役为重点；“三北”以外地区根据造林绿化空间、老化退化林本底、草原健康情况等评估结果以及生态保护修复实际，谋划做好国土绿化项目储备。按照中央统筹、省负总责、市县抓落实的工作机制，落实各级林草主管部门和项目建设单位责任。强化国土绿化项目作业设计管理，依据项目可研（方案）和年度资金任务安排，科学编制项目作业设计，开展作业设计合理性评价，严格先设计后施工。合理安排绿化用地，国土调查为草地，实际为依法承包经营的林地可用于造林；沙化草地可采取灌草为主、乔灌草结合方式开展防沙治沙。加强国土绿化项目质量监管，年度任务实行项目建设单位自查、省级林草主管部门复查、国家林草局抽查，国家质量评价结果予以通报，并对资金项目进行调控。

**三、精准提升国土绿化质量。**坚持适地适树、适时适法，确保种一棵活一棵、造一片成一片。着力加强新造林管护和封山育林，建立完善国土绿化管护制度和投入政策，提高成林率。科学修复

老化退化林，加快推进老化退化林本底评估，按照评估结果精准安排修复任务。开展老化退化林修复技术模式试点。充分挖掘土地潜力，在立地条件好、水热条件优的地块优先栽植乡土珍贵树种，培育优质健康稳定森林。鼓励国有林场采取场外造林等方式，带动集体林规模化经营，提升国土绿化质量。结合草原健康情况评估，推进草原修复治理空间摸底评估。加大天然草原免耕补播技术推广力度。加强草原项目区禁牧休牧和草畜平衡监管，切实发挥草原生态修复成效。强化森林草原火灾和重大有害生物灾害防控，深入开展重大隐患排查整治，守护好来之不易的绿化成果。

**四、优化落地上图管理。**优化国土绿化落地上图管理，由年度生产计划和完成任务上图转为国土绿化项目落地上图。年度建设任务完成后，由项目建设单位将自查合格的建设任务落地上图，并报送省级林草主管部门；省级林草主管部门复查合格后报送国家林草局；地方各级林草主管部门对上报数据信息的真实性、完整性、准确性负责。加强项目建设成果数据应用，将验收合格的人工造林地块作为未成林造林地协调纳入年度国土变更调查。

**五、全面提升种苗质量和供应能力。**认真落实《林草种苗振兴三年行动方案（2023—2025年）》，优化林木种苗生产基地布局，推进国家重点林木良种基地树种结构调整，新增乡土阔叶树种、珍贵树种母树林和种子园；加快建设一批省级乡土灌木树种、珍贵树种采种基地。开展国有林场种苗基地试点建设，强化保障性苗圃建设。做好造林季节种苗调剂工作，按照种子区划及良种适宜种植范围

的规定调拨种苗。加强优质乡土草种选育、扩繁和推广应用，加快乡土草种繁育基地建设，聚焦主导品种，推进草种专业化规模化生产，加强主要修复用草种储备。完善种苗供需预测预报制度，及时发布种苗供需信息。加大市场监管力度，持续开展种苗质量抽检，严厉打击制售假冒伪劣林草种苗违法行为。加强种苗产地检疫、调运检疫和检疫复检，禁止使用带有检疫性、危险性林业有害生物的苗木造林。

**六、着力提升绿化惠民水平。**积极拓展“两山”转化路径，推动森林“四库”更好联动，实现生态、经济、社会效益相统一。学习运用浙江“千万工程”经验，科学推进乡村绿化美化，鼓励农村“四旁”植树、庭院绿化。推进北京全域森林城市建设。全面加强古树名木保护，推进落地上图精细化管理，全面实行挂牌保护，对濒危衰弱古树名木科学实施抢救复壮，持续打击整治破坏古树名木违法犯罪活动，强化科普宣教。大力发展油茶、核桃等木本油料产业，保障粮油供给安全。鼓励支持符合条件的造林（种草）专业合作社（队）参与国土绿化项目，优先安排脱贫人口参与绿化建设，巩固拓展生态脱贫攻坚成果。

当前，春季造林已由南向北渐次展开。我局联合中国气象局对今春国土绿化气象条件进行了分析，现一并提供给你们。各地要抢抓造林绿化黄金时节，提前做好物资储备，落实落细安全生产措施。密切关注气象变化，抓住有利气象条件，加快春季造林种草进度。

特此通知。

附件：今春国土绿化气象条件分析



## 附件

# 今春国土绿化气象条件分析

## 一、去冬以来北方大部降水偏多、土壤蓄墒好，南方大部墒情适宜

2023年12月以来，北方大部地区降水较常年同期偏多，其中新疆南部、西藏中西部、西北地区东北部、内蒙古中西部和东南部、华北西部和中南部、东北地区南部、黄淮北部和西部、江淮、江汉大部等地偏多3成至2倍（图1左）。与上一年同期相比，2023年12月以来，全国大部地区降水偏多，新疆南部和东部、西藏大部、内蒙古中北部和东南部、东北地区南部、华北南部、黄淮、江淮、江汉、江南西部和北部、华南西北部、贵州东南部、云南北部等地偏多5成至4倍（图1右），水分条件优越、土壤蓄墒良好。

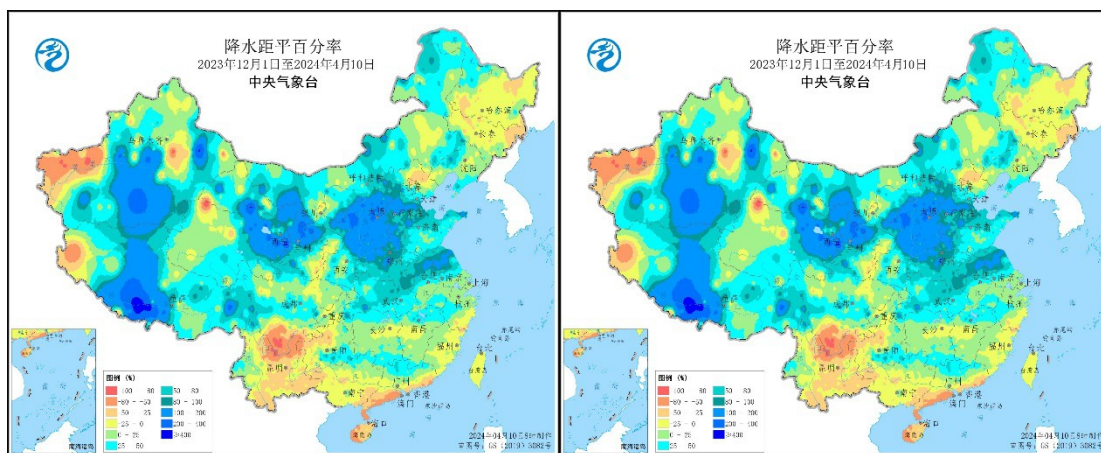


图 1. 2023 年 12 月以来降水量与常年（左）和上一年（右）同期对比

2024年4月10日土壤水分监测结果表明：新疆南部和伊犁河谷、西北地区东部、内蒙古东南部、东北地区西南部和中北部、华北大

部等地土壤已解冻，大部地区 20~50 厘米土壤相对湿度在 60%以上，江淮、江汉、江南、华南、西南地区大部土壤水分条件良好，利于苗木栽种成活（图 2）。

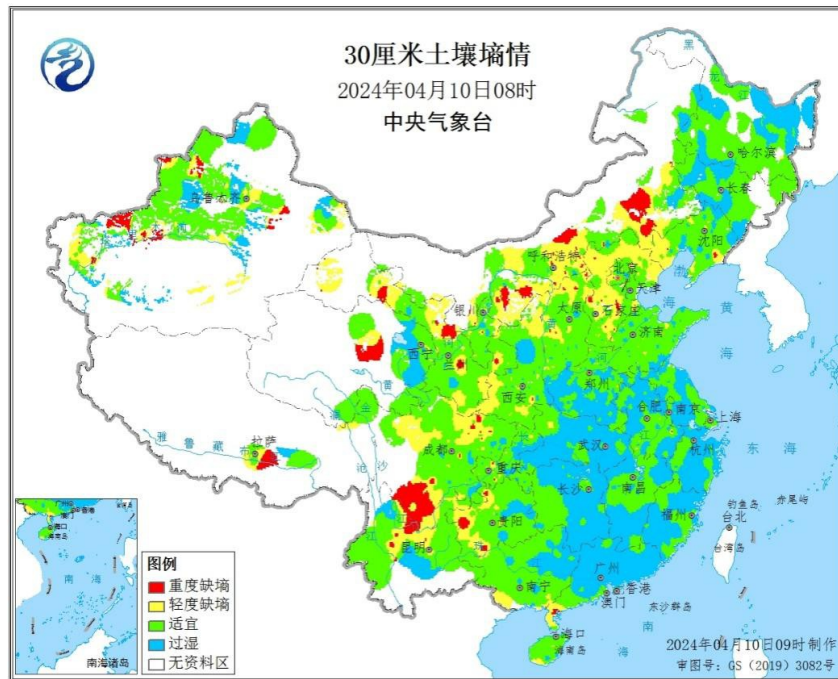


图 2. 2024 年 4 月 10 日 30 厘米土壤墒情

## 二、今春 2 月至 3 月上旬全国大部气温持续偏低，3 月中旬开始回温迅速

2024 年 2 月至 3 月上旬，全国大部气温较常年同期偏低，其中新疆北部、甘肃大部、内蒙古西部和中东部、陕西中部、山西南部以及江淮西部、江汉大部、江南西部等地偏低 1~4℃；与上一年同期相比，2024 年 2 月至 3 月上旬全国大部地区气温偏低 2~6℃，部分地区偏低 6℃以上（图 3），仅云南等地接近去年同期。今春 3 月中旬开始全国大部气温迅速回升，2024 年 3 月 11 日—4 月 10 日中东部大部地区气温较常年和 2023 年同期偏高 1~4℃（图 4），热量条件利于开展造林，当前华北大部、黄淮及其以南地区已适宜开展绿化种植。

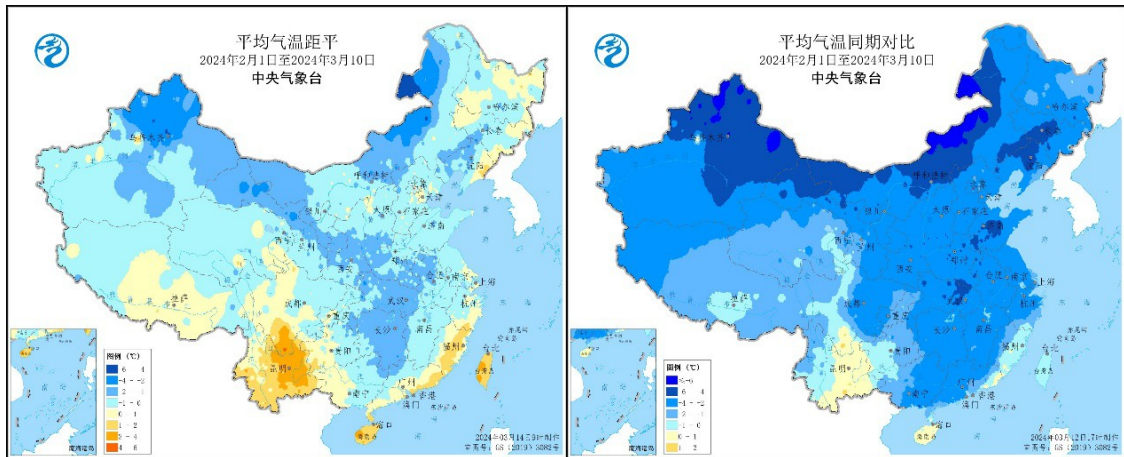


图 3. 2024 年 2 月至 3 月上旬平均气温与常年（左）和 2023 年（右）同期对比

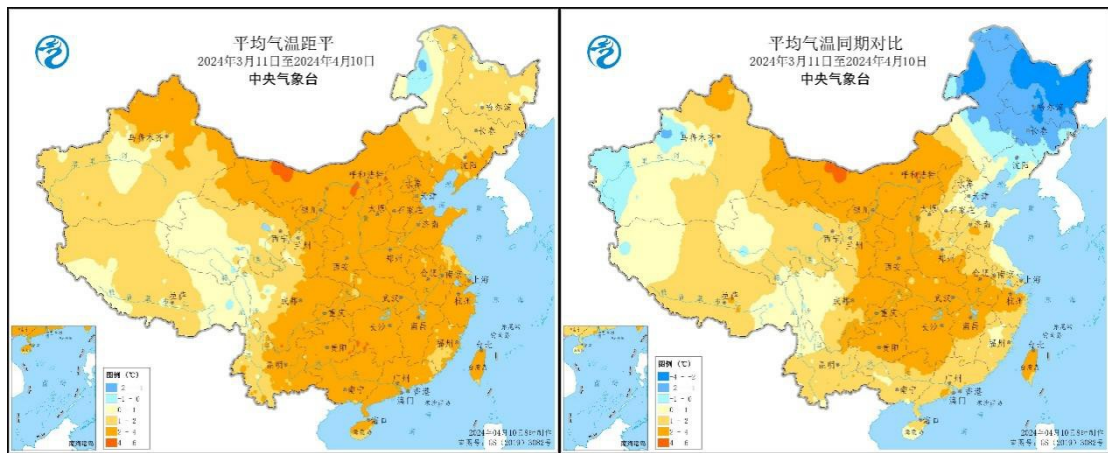


图 4. 2024 年 3 月 11 日—4 月 10 日平均气温与常年（左）和 2023 年（右）同期对比

### 三、预计 4 月中旬至 5 月全国中东部大部水热条件良好，东北地区将陆续进入植树造林适宜期

预计 2024 年 4 月中旬，除西藏东部气温偏低 1~2℃ 外，我国其余大部地区平均气温较常年同期偏高 2~3℃，其中内蒙古、东北地区、华北北部和东部及黄淮东部等地的部分地区偏高 4℃ 以上，新疆西北部、西北地区东部、华北西北部、东北地区南部等地累计降水量有 8~25 毫米；北方大部土壤墒情适宜，良好的水热条件利于开展造林。预计 4 月下旬，全国大部地区气温接近常年同期到偏高 1~2℃；华东南



部、华南北部、西北地区中部和西藏西部等地降水偏多 2~5 成，西南地区南部、内蒙古东北部等地降水偏少 2~5 成。预计 5 月，全国大部地区气温接近常年同期到偏高 1~2℃，华北东部、东北南部、华东南部、西北地区东部以及新疆北部等地降水偏多 2~5 成，华南南部和西部、西南地区南部、西藏东部、新疆南部等地降水偏少 2~5 成。

综合冬季北方地区蓄墒、全国立春以来温度变化情况和目前土壤墒情以及未来气象条件预报，预计 4 月中旬，内蒙古中西部和东南部、甘肃中西部、吉林大部、黑龙江南部等地将达到暖温带和中温带树种栽种的热量条件；4 月下旬新疆北疆中部、内蒙古东部、黑龙江中部等地将处于暖温带和中温带树种栽种适宜期。预计 5 月，新疆北疆大部、内蒙古东北部、黑龙江大部将陆续全部达到中温带和寒温带树种栽种的热量条件（图 5）。

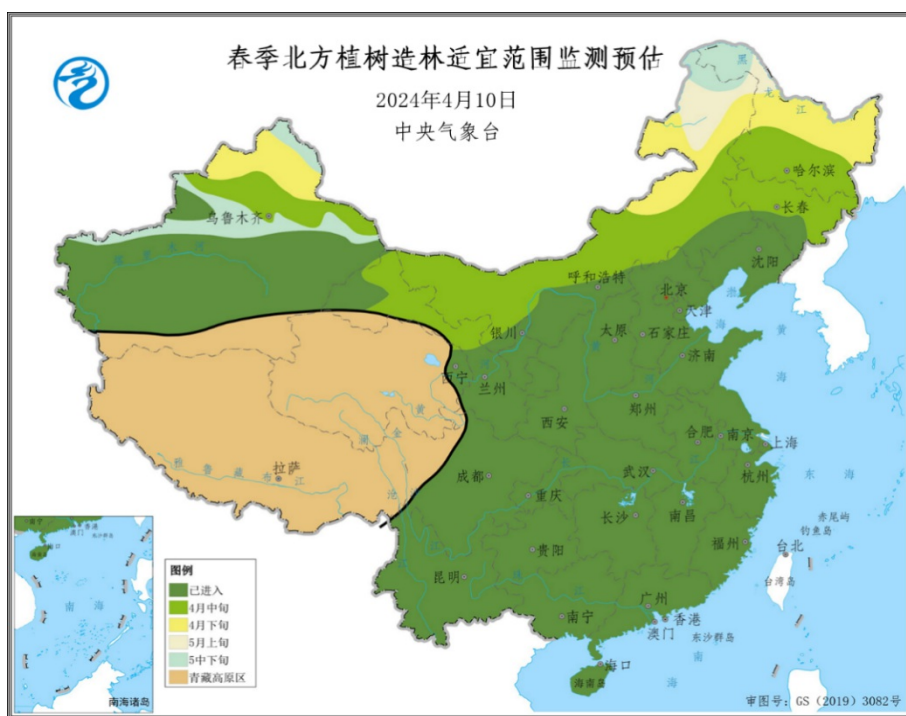


图 5. 2024 年春季植树造林适宜范围监测预估

各地可抓住水热条件良好的有利时机，及时开展造林绿化。进入造林适宜期的地区应注意关注天气变化，降水过程后及时趁墒栽植，土壤墒情偏差的地区要科学灌溉、及时补墒。同时，要密切关注阶段性降温过程，及时做好幼苗防护，提高造林成活率。

**公开属性：依申请公开**

---

国家林业和草原局办公室

2024年4月18日印发

---